



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) התקשרות עם "נבו הוצאה לאור" לרכישת מנוי שנתי למאגר המשפטי האינטרנטי "נבו" – הלשכה המשפטית
החלטת הועדה מיום 4/5/2014

פרוטוקול

1. המאגרים המשפטיים הנם כלי עבודה הכרחי לעבודה שוטפת ויעילה של הלשכה המשפטית. באמצעותם מאופשרת גישה מהירה לחקיקה ראשית ומשנית, ביצוע חיפוש יסודי בפסיקה של ערכאות רבות וכן גישה לספרות משפטית, פרסומים ממשלתיים, הורדת טפסים מקוונים ועוד.
2. בשוק זה של מאגרים משפטיים מקוונים פועלים נכון להיום מספר "שחקנים".
3. כל חברה נבדלת מרעותה, בממשק השימוש, ביישומים שהיא מעמידה לרשות המשתמש וכן ביכולת הכיסוי שלה.
4. בשנים האחרונות הונחו משרדי הממשלה להתקשר עם הספקים בהתאם להוראות החוק והתקנות כאשר בפועל נעשו ההתקשרויות עם מאגרים ספציפיים בהתאם לתקנת פטור ספק יחיד (החשכ"ל ראה במצב זה מעין "ריבוי ספקים יחידים" והתיר ללשכות המשפטיות התקשרות עם מספר מאגרים במקביל).
5. בשלב כשלהו, בתוך שנת 2012 הודיע החשכ"ל על כוונתו להסדיר את הנושא של רכש גישה למאגרי מידע וספרות משפטית במסגרת מכרז מרכזי, אולם ככל הנראה בשל קשיים שעלו במו"מ עם הספקים השונים לא צלח המהלך במלואו, והמדינה הגיעה לכדי הסדר עם "נבו הוצאה לאור" בלבד.
6. בהתאם ביום 6/9/2012 פורסמה הודעת חשכ"ל מס' 16.12.2 הקובעת מחירים מקסמיאליים להתקשרות עם "נבו הוצאה לאור" על יסוד הסכם שנחתם בין ספק למדינה. הוראה זו מציינת במפורש כי אין עסקינן במכרז מרכזי וכי "לנבו" קיימים מתחרים ולכן בהתאם להוראות סעיף 3.1 לה על המשרד "לפעול בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנות חובת המכרזים".
7. לאור המפורט מבקשת הלשכה המשפטית לאשר את ביצוע ההתקשרות כדלקמן (וזאת על יסוד פטור ספק יחיד תקנה 3 (29) כמוסבר בפרוטוקול זה ובחוות הדעת המצי"ב):

8. 20 רישיונות שנתיים (17 כמספר המשתמשים בלשכה ועוד 3 רישיונות בעבור ספריית השו"ט) לשימוש במערכת "נבו" בעלות של 850 ₪ לעמדה לא כולל מע"מ. הרכישה תבצע בהתאם לתנאי הודעת החשכ"ל 16.12.2. יובהר כי זו המערכת העיקרית בה משתמשים עורכי הדין במשרד.

9. על פי הוראת התכ"מ סעיף 4.5. בגין כל עשרה רישיונות שימוש אישיים שהוזמנו, יהיה המזמין זכאי לקבל רישיון שימוש בו זמני אחד. לאור האמור מובן כי ביחס למאגר דינים תהיה החברה מחוייבת לספק 2 רישיונות "בו זמניים".


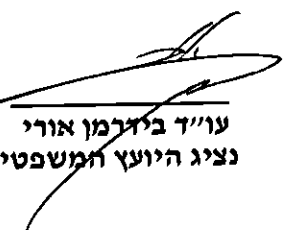
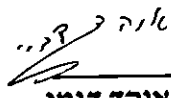
10. יובהר עוד כי האישור נדרש בדחיפות לאור העבודה כי המנוי למאגר למאגר "נבו", עומד לפוג ביום 1/5/2014 (הוארך באופן זמני בין 1/4/2014 ל-1/5/2014), כמוסבר מעלה מדובר בכלי עבודה הכרחי.

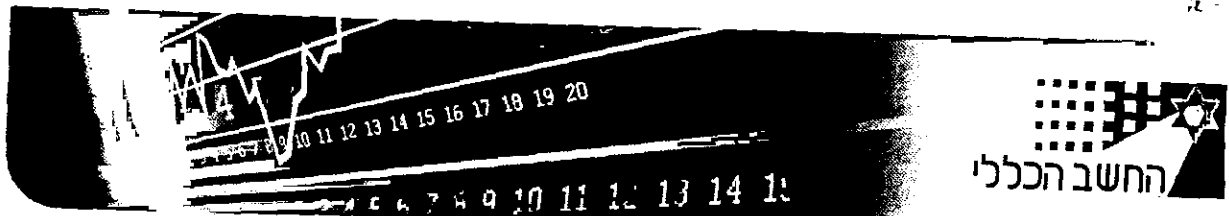
11. כאמור, מאשרת הוועדה את מתן הפטור על בסיס תנאי תקנה 3 (29), בכפוף לחובת פרסום.

12. סה"כ שווי ההתקשרות הנו: **סכום לאישור**: מנוי נבו – 850 ₪ + 20 משתמשים + מע"מ - 20,060. תוקף ההתקשרות הנו לתקופה בת שנה אחת מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על טופס ההזמנה.

13. הפנייה לחברת "נבו" תעשה באמצעות נספח א' להוראת התכ"מ ועל פי הקבוע בה.

14. תוקף הפטור הנו מיום קבלת החלטה זו ועד ליום 31/12/2015.

 נציג היחידה	 עו"ד בידרמן אורי נציג היועץ המשפטי	 אוהד דגמי יו"ר הועדה
--	---	--



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

כוונה	משרד:	אל: ועדת המכרזים
	החקלאות	הנדון: <u>חוות דעת מקצועית במסגרת להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ</u>
	לשכה משפטית	
	תאריך:	28/4/2014

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"מ מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
יידוש מינוי למאגר המשפטי הישראלי - נבו הוצאה לאור בע"מ. כולל גישה ממחשבים ביתיים וחוץ משרדיים [20 עמודות].
המנוי הנו לתקופה שתחל מיום 1/4/2014 ועד ליום 31/3/2015

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	נבו הוצאה לאור בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	512539503
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	20,060 ₪ כולל מע"מ.
תקופת ההתקשרות:	מיום 1/4/2014 ועד ליום 31/3/2015

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק

חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת – בוצעה השוואה בין כל אתרי האינטרנט המספקים שירותים של מאגרי מיעד משפטים וניתוח הפיצ'רים המוצעים אצל כל ספק וספק.
2. ממצאי הבדיקה – מניתוח השוואתי זה עלה כי מאגר נבו הנו המאגר היחידה הכולל באופן מובנה ספרות מקצועית משפטית בתצורת מקור. שאר המאגרים מכילים מאמרים משפטיים בלבד. נימוקים והערות נוספות

המאגרים המשפטיים הנם כלי עבודה הכרחי לעבודה שוטפת ויעילה של הלשכה המשפטית. באמצעות מאפשרת גישה מהירה לחקיקה ראשית ומשנית, ביצוע חיפוש יסודי בפסיקה של ערכאות רבות וכן גישה לספרות משפטית, פרסומים ממשלתיים, הורדת טפסים מקוונים ועוד. קיימים מס' מאגרים משפטיים שנעשה בהם בעבר שימוש בלשכה המשפטית של משרד החקלאות. כל אחד ממאגרים אלה הינו בעל אפיונים ייחודיים כגון תוכן שונה (לרבות הפיצ'רים נלווים המוצעים בכל אתר ואתר, קרי: סרגלי כלים, טפסים, מחשבוני, קישורים לאתרים חיצוניים וכו'), הידידותיות למשתמש, יכולת חיפוש, ו"תוספים" (add-ons), מוצעים. למיטב ידיעתנו, מאגר "נבו" הנו המאגר האינטרנטי היחיד המכיל באופן מבנה ספרות משפטית ענפה הסרוקה בתצורת המקור שלה והמאפשרת למשתמש חיפוש בתוך ספר מסוים בהתאם לנושא המבוקש על ידו. פיצ'ר זה הנו ייחודי כאמו למאגר "נבו" ובפועל משמש את עורכי הדין בלשכה המשפטית של המשרד תדיר בבואם לנסח חוות דעת ו/או לבחון סוגיה משפטית.

בשנים האחרונות הונחו משרדי הממשלה להתקשר עם הספקים בהתאם להוראות החוק והתקנות כאשר בפועל נעשו ההתקשרויות עם מאגרים ספציפיים בהתאם לתקנת פטור ספק יחיד (החשכ"ל ראה במצב זה מעין "ריבוי ספקים יחידים" והתיר ללשכות המשפטיות התקשרות עם מספר מאגרים במקביל).

בשלב כשלהו, בתוך שנת 2012 הודיע החשכ"ל על כוונתו להסדיר את הנושא של רכש גישה למאגרי מידע וספרות משפטית במסגרת מכרז מרכזי, אולם ככל הנראה בשל קשיים שעלו במו"מ עם הספקים השונים לא צלח המהלך במלואו, והמדינה הגיעה לכדי הסדר עם "נבו הוצאה לאור" בלבד.

בהתאם ביום 6/9/2012 פורסמה הודעת חשכ"ל מס' 16.12.2 הקובעת מחירים מקסימליים להתקשרות עם "נבו הוצאה לאור" על יסוד הסכם שנחתם בין ספק למדינה תוך שהיא קובעת כי ההתקשרות תעשה בהתאם להוראות חוק חובת המכרזים ותקנותיו.

כמוסבר מעלה, נסיבות אלו לטעמנו מספקות על מנת לסווג את "נבו" כספק יחיד.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט' 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

אשר	יועץ משפטי	אפרת אביאני
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית